

Kraków, 5 lutego 2015 r.

Sprawozdanie z działalności zespołu roboczego powołanego na mocy porozumienia w sprawie współpracy na rzecz bezpieczeństwa w Gminie Miejskiej Kraków zawartego pomiędzy Rektorem Uniwersytetu Jagiellońskiego oraz Prezydentem Miasta Krakowa

Dnia 8 stycznia 2014 r. Rektor Uniwersytetu Jagiellońskiego i Prezydent Miasta Krakowa zawarli porozumienie w sprawie współpracy na rzecz bezpieczeństwa w Gminie Miejskiej Kraków. W skład Zespołu roboczego realizującego to porozumienie wchodzi przedstawiciele Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego oraz Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Krakowa. Główne zadania Zespołu koncentrują się wokół działań mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w Krakowie, badań nad poczuciem bezpieczeństwa mieszkańców oraz diagnozowania przyczyn zagrożenia przestępczością.

Od początku roku 2014 członkowie Zespołu uczestniczyli w cyklu organizowanych w poszczególnych dzielnicach z inicjatywy Rady Miasta debatach mających za przedmiot bezpieczeństwo na poziomie jednostek pomocniczych Krakowa. Do końca marca 2014 r. odbyło się 18 spotkań, w których udział brali zarówno radni dzielnicowi, jak również przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa, Straży Miejskiej, Policji, Straży Pożarnej, szkół, wspólnot mieszkaniowych oraz sami mieszkańcy.

Równocześnie, na zlecenie Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK we współpracy z Katedrą Socjologii Prawa WPiA UJ, przeprowadzone zostały badania ilościowe dotyczące poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Krakowa. W 2014 r. odbyły się dwie edycje tych badań – na przełomie kwietnia i maja oraz w październiku. Obydwie edycje zostały przeprowadzone na próbie 1800 osób, po 100 z każdej dzielnicy. Próby były reprezentatywne ze względu na płeć i wiek. W badaniach wykorzystywano metodę CATI – wywiad telefoniczny wspomagany oprogramowaniem komputerowym. W końcu roku przygotowano także kwestionariusz do badań na temat stosunku mieszkańców Krakowa do monitoringu wizyjnego. Badania przy pomocy tej samej techniki na reprezentatywnej próbie 1800 osób rozpoczęto w styczniu 2015 roku.

Podsumowanie pierwszej edycji badań oraz cyklu debat stanowiło istotny element zorganizowanej dnia 12 maja 2014 r. przez członków Zespołu konferencji pt. *Więcej bezpieczeństwa w Krakowie*. W jej trakcie przedstawiono także diagnozę stanu bezpieczeństwa w mieście, a stan bezpieczeństwa w Krakowie porównano z poziomem bezpieczeństwa w innych, dużych miastach.

Prace Zespołu w drugiej części roku 2014 były ściśle związane z funkcjonowaniem miejskiego zespołu zadaniowego ds. realizacji wyników referendum z dnia 25 maja 2014 r. w zakresie pytania obejmującego zagadnienie systemu monitoringu wizyjnego poprawiającego bezpieczeństwo w Krakowie¹ i to właśnie na tej płaszczyźnie współpraca pomiędzy Uniwersytetem Jagiellońskim a Gminą Miejską Kraków była wykorzystywana najintensywniej. Z uwagi na wynik przeprowadzonego referendum, opracowanie spójnej strategii rozbudowy systemu monitoringu wizyjnego w mieście stało się priorytetem wśród działań podejmowanych w celu poprawy poziomu bezpieczeństwa na obszarze miasta. Ponadto zauważyć należy, iż skład osobowy zespołu ds. monitoringu wizyjnego działającego pod kierownictwem prof. Janiny Czapskiej w dużej mierze pokrywa się ze składem Zespołu roboczego ds. współpracy na rzecz bezpieczeństwa. W trakcie prac zespołu ds. monitoringu jego członkowie mieli możliwość zapoznania się z obecnie istniejącą infrastrukturą umożliwiającą objęcie oglądem kamer poszczególnych obszarów na terenie miasta. Co więcej, w wyniku współpracy z Zarządem Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, podjęto działania mające na celu inwentaryzację wszystkich znajdujących się w posiadaniu instytucji publicznych łączy światłowodowych na terenie Krakowa. Siedziba ZIKiT była także miejscem, w którym odbyło się jedno z posiedzeń, które stworzyło możliwość empirycznego zapoznania się z funkcjonowaniem monitoringu wizyjnego wykorzystywanego przez Centrum Zarządzania Ruchem ZIKiT. W trakcie spotkania przedstawiono praktyczne zalety oraz ograniczenia funkcjonowania dużego systemu kamer. W jednym z posiedzeń Zespołu ds. monitoringu udział wzięli przedstawiciele Zakładu Obsługi Monitoringu w Warszawie – największego publicznego systemu monitoringu wizyjnego w Polsce. Przybliżyli oni członkom Zespołu zasady funkcjonowania Zakładu, organizację pracy operatorów kamer, sposób rozmieszczenia kamer, koszty związane z prowadzeniem systemu monitoringu oraz koszty, jakie wiążą się z modernizacją

¹ Zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa statuującego zespół ds. monitoringu odnaleźć można w Biuletynie Informacji Publicznej Krakowa pod adresem: http://bip.krakow.pl/zarzadzenie/2014/1953/w_sprawie_powolania_Zespołu_zadaniowego_ds_realizacji_wynikow_referendum_z_dnia_25_maja_2014_r_w_zakresie_pytania_obejmujacego_zagadnienie_systemu_monitoringu.html.

i rozbudową tego systemu. Ponadto, wskazali również na błędy, jakie popełnione zostały w związku z prowadzeniem systemów monitoringu od 2003 roku – a więc od powstania tej jednostki.

Członkowie powołanego na mocy porozumienia Zespołu aktywnie uczestniczyli w odbywającej się w dniu 6 października 2014 r. konferencji *Monitoring wizyjny w Krakowie – za i przeciw*. Wydarzenie to skupiło uwagę wielu podmiotów zainteresowanych poprawą bezpieczeństwa z wykorzystaniem narzędzi w postaci systemów monitoringu wizyjnego. Wskazać należy także, że wśród uczestników konferencji znaleźli się zarówno przedstawiciele instytucji publicznych, jak i podmiotów prywatnych.

W dniach 9-10 października, mgr Piotr Mączyński z Katedry Socjologii Prawa WPiA UJ uczestniczył także w odbywającym się w Paryżu posiedzeniu Europejskiego Forum na Rzecz Bezpieczeństwa Miast (EFUS), dotyczącym wykorzystania technologii w procesie zapewniania bezpieczeństwa w miastach, podczas którego zapoznał się z funkcjonowaniem systemu monitoringu wizyjnego w Paryżu, a także przedstawił kwestie związane z monitoringiem krakowskim – referendum, powołanie oraz prace Zespołu.

Z funkcjonowaniem obydwu wymienionych wyżej zespołów ściśle związane są również działania mające na celu stworzenie elektronicznej mapy zagrożeń, jako podstawy do analizy zagrożeń w mieście. Z uwagi na okoliczność, że informacje z systemu opracowywanej przez Policję mapy zagrożeń – decyzją Komendanta Głównego Policji – nie mogą być przekazywane na zewnątrz, podjęte zostały działania mające na celu stworzenie lokalnej mapy zagrożeń przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK. we współpracy z Komendą Miejską Policji. W zakresie zgłaszanych przestępstw i wykroczeń mapa obejmować będzie dane z Policji i Straży Miejskiej. Odrębne warstwy mapy stanowić będą wyniki badań nad poczuciem bezpieczeństwa krakowian oraz zasięg kamer monitoringu miejskiego. Należy podkreślić, że takie mapy nie funkcjonują jeszcze w innych miastach, a najnowocześniejsza mapa wykorzystywana przez Straż Miejską m. Warszawy, nie obejmuje badań poczucia bezpieczeństwa.

Niezwykle ważnym punktem odniesienia w związku z poprawą poziomu bezpieczeństwa są informacje pochodzące od jednostek pomocniczych miasta – dzielnic. Członkowie Zespołu – na zlecenie Urzędu Miasta Krakowa - przygotowali broszurę *Bezpieczna przestrzeń – instrukcja obsługi*, zawierającą informacje dotyczące znaczenia właściwego planowania działań na rzecz bezpieczeństwa oraz CPTED (*Crime Prevention Through Environmental Design*) oraz podstawowe informacje dotyczące regulacji prawnych związanych z monitoringiem wizyjnym. Na początku 2015 r. broszura ta skierowana zostanie

do rad dzielnic oraz szkół. Jednocześnie jej adresaci zostaną poproszeni o wypełnienie załączonej do broszury ankiety, mającej na celu lepszą diagnozę ich potrzeb oraz zagrożeń.

Zespół rozpoczął przygotowania do nowelizacji programu „Bezpieczny Kraków” pochodzącego z 1999 roku. W pierwszej połowie roku planuje się przygotowanie propozycji dla Rady m. Krakowa

Sekretarz Zespołu

mgr Piotr Mączyński